



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GOSPODARSTVA I
ODRŽIVOG RAZVOJA

KLASA: UP/I-612-07/20-37/160

URBROJ: 517-05-2-3-20-4

Zagreb, 26. kolovoza 2020.

Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja, temeljem članka 48. stavak 6. i 7. Zakona o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 80/13, 15/18, 14/19, 127/19), vezano uz članak 46. stavak 1. Zakona o zaštiti prirode, povodom zahtjeva Ministarstva poljoprivrede, Ulica Grada Vukovara 78, 10000 Zagreb, za provedbu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Strategiju poljoprivrede za razdoblje od 2020. do 2030., nakon provedenog postupka donosi

RJEŠENJE

- I. Da je za planiranu Strategiju poljoprivrede za razdoblje 2020. do 2030. obavezna provedba glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.
- II. Ovo Rješenje objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja.

Obrazloženje

Ministarstvo poljoprivrede, Ulica Grada Vukovara 78, 10000 Zagreb (dalje u tekstu: Ministarstvo poljoprivrede), podnijelo je aktom, KLASA: 351-03/20-01/22, URBROJ: 525-12/0684-20-2 od 1. srpnja 2020. godine, zahtjev za provedbu prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu za Strategiju poljoprivrede za razdoblje 2020. do 2030. (dalje u tekstu: Strategija poljoprivrede). U zahtjevu su sukladno članku 48. stavku 2. dostavljeni podaci o Strategiji poljoprivrede, nositelju izrade, programskim polazištima i razlozima donošenja. Uz zahtjev je priložen i Nacrt Strategije poljoprivrede iz lipnja 2020. godine.

Razmatranjem ranije navedenog zahtjeva Ministarstva poljoprivrede, kojim je zatražena provedba postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, nakon uvida u dostavljene podatke i dostavljenu dokumentaciju te uvida u Uredbu o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže (Narodne novine, broj 80/2019) utvrđeno je slijedeće.

Nositelj izrade Strategije poljoprivrede je Ministarstvo poljoprivrede.

Obuhvat Strategije poljoprivrede odnosi se na teritorij Republike Hrvatske.

Razlozi za izradu Strategije poljoprivrede proizlaze iz potrebe za učinkovitijim korištenjem javnih sredstava, kroz bolje usmjeravanje poljoprivrednih potpora i poboljšanje apsorpcije sredstava za ruralni razvoj sve u cilju proizvodnje veće količine visokokvalitetne hrane po konkurentnim cijenama, održivog upravljanja prirodnim resursima u promjenjivim klimatskim uvjetima te doprinosa poboljšanju kvalitete života i povećanja zaposlenosti u ruralnim područjima.

Programska polazišta za izradu Strategije poljoprivrede proizlaze iz ekonomske analize i savjetovanja sa sudionicima i smjernica Nacionalne razvojne strategije te predstavlja okvir za intervencije u sektoru u okviru zajedničke poljoprivredne politike za razdoblje 2021. - 2027.. Strategija poljoprivrede će sadržavati plan strateške transformacije sektora ne samo na razini poslovanja poljoprivrednih gospodarstava, nego će razmotriti izazove, mogućnosti i sudionike koji utječu na širi poljoprivredno-prehrambeni sektor („više od farme“), uključujući poljoprivrednu proizvodnju, preradu, distribuciju proizvoda, tržište i zahtjeve potrošača („od polja do stola“). Programska polazišta proizlaze iz potrebe unaprjeđenja ruralnog gospodarstva povećanjem produktivnosti poljoprivrede na okolišno i klimatski održiv način, uz jačanje veza između proizvodnje i tržišta te stvaranje novih radnih mjesta.

Strategijom poljoprivrede biti će utvrđeni slijedeći strateški i specifični ciljevi:

STRATEŠKI CILJ I Povećanje produktivnosti i otpornosti poljoprivredne proizvodnje na klimatske promjene:

- Specifični cilj 1.1. Povećanje učinkovitosti i dodane vrijednosti poljoprivrednih gospodarstava
- Specifični cilj 1.2. Unaprjeđenje održivog gospodarenja tлом, vodama i bioraznolikošću
- Specifični cilj 1.3. Smanjenje osjetljivosti na klimatske promjene i poticanje proizvodnje s niskim emisijama
- Specifični cilj 1.4. Osiguravanje većih i stabilnijih prihoda za male proizvođače.

STRATEŠKI CILJ II Jačanje konkurentnosti poljoprivredno-prehrambenog sektora:

- Specifični cilj 2.1. Širenje i diverzifikacija tržišta za hrvatske poljoprivredno-prehrambene proizvode
- Specifični cilj 2.2. Integracija MMSP-ova i mladih poljoprivrednika u prehrambeno-poljoprivredne vrijednosne lance
- Specifični cilj 2.3. Olakšavanje pristupa proizvođača strateškim segmentima tržišta
- Specifični cilj 2.4. Olakšavanje pristupa poljoprivrednom zemljištu

STRATEŠKI CILJ III Obnova ruralnog gospodarstva i unaprjeđenje uvjeta života u ruralnim područjima:

- Specifični cilj 3.1. Smanjenje siromaštva u ruralnim područjima
- Specifični cilj 3.2. Otvaranje više i boljih radnih mjesta u ruralnim područjima
- Specifični cilj 3.3. Ubrzavanje prijelaza na pametno i zeleno ruralno gospodarstvo.

STRATEŠKI CILJ IV. Poticanje inovacija u poljoprivredno-prehrambenom sektoru:

- Specifični cilj 4.1. Jača mobilizacija javnih i privatnih ulaganja u istraživanja i razvoj u poljoprivredno-prehrambenom sektoru i poslovanju u ruralnim područjima
- Specifični cilj 4.2. Unaprjeđenje prijenosa tehnologije na poljoprivredna gospodarstva, poduzeća i druge sektore te ruralno stanovništvo.

U okviru Svakog strateškog cilja prepoznate su ključne potrebe hrvatskog poljoprivredno-prehrambenog sektora kako slijedi:

STRATEŠKI CILJ I: Povećati dodanu vrijednost poljoprivredne proizvodnje, Poboljšati okolišnu održivost poljoprivrednih praksi, Povećati pravičnost dodjele potpora poljoprivrednim gospodarstvima, Unaprijediti usklađenost između proizvodnih sustava i svojstava agroekoloških zona, Više i učinkovitije koristiti instrumente za upravljanje rizicima

STRATEŠKI CILJ II: Unaprijediti povezanost unutar poljoprivredno-prehrambenog sektora, Unaprijediti poduzetničke sposobnosti proizvođača u poljoprivredno prehrambenom sektoru, Bolje uskladiti poljoprivredno-prehrambeni sektor s tržištem, Poticati veće korištenje sustava kvalitete u poljoprivredno-prehrambenom sektoru, Unaprijediti vještine radne snage u poljoprivredno-prehrambenom lancu, Unaprijediti funkcioniranje tržišta poljoprivrednim zemljištem,

STRATEŠKI CILJ III: Unaprijediti koordinaciju i komplementarnost između intervencija u ruralnim područjima, Unaprijediti javnu infrastrukturu u ruralnim područjima

STRATEŠKI CILJ IV: Potaknuti ulaganja u tehnologiju i inovacije, Unaprijediti pristup istraživanjima i razvoju te korištenje znanja i tehnologija u poljoprivrednom sektoru.

Da bi se ispunile ranije prikazane potrebe poljoprivredno-prehrambenog sektora, Strategijom poljoprivrede predlažu se ciljane intervencije, grupirane u šest aktivnosti.

AKTIVNOST A: Usmjeravanje javnih sredstava prema produktivnijim poljoprivrednim ulaganjima: A.1. Ulaganja u sredstva za proizvodnju, tehnologije i inovacije, A.2. Preraspodjela potpore dohotku na male i srednje proizvođače te na mlade poljoprivrednike

AKTIVNOST B: Povećanje opsega klimatski pametne poljoprivrede i održivog upravljanja zemljištem: B.1. Potpora praksama i rješenjima u poljoprivredi koja su prihvatljiva za okoliš, klimu i dobrobit životinja, B.2. Poboljšani pristup okolišnim i agroklimatskim podacima, B.3. Poticanje prijelaza na ekološku proizvodnju, B.4. Poboljšanje pristupa vodi za navodnjavanje i učinkovitost njezine uporabe,

AKTIVNOST C: Razvoj diverzificiranih i integriranih domaćih tržišta poljoprivredno-prehrambenih proizvoda: C.1. Poticanje partnerstava između proizvođača i kupaca u kratkim opskrbnim lancima, C.2. Pomoć poboljšanju organizacijskih sposobnosti u poljoprivredno-prehrambenom lancu, C.3. Pomoć proizvođačima u ispunjavanju javnih i privatnih standarda sigurnosti i kvalitete hrane, C.4. Razvoj poljoprivredno-prehrambenih logističkih centara,

AKTIVNOST D: Poticanje poduzetnika na osnivanje i razvoj poslovanja u poljoprivredi: D.1. Smanjenje administrativnog i regulatornog opterećenja, D.2. Unaprjeđenje fiskalnih uvjeta, D.3. Korištenje instrumenata za upravljanje rizicima, D.4. Potpora pokretanju poljoprivrednih gospodarstava i poduzeća,

AKTIVNOST E: Korištenje novih prilika za rast u poljoprivredno-prehrambenom sektoru: E.1. Poboljšanje povezanosti ruralnih područja s tržištem, E.2. Razvoj i provedba nacionalnog plana bioekonomije, E.3. Promicanje poljoprivredno-gastronomskog destinacijskog turizma, E.4. Uvođenje programa za razvoj vještina u skladu s potrebama poljoprivredno-prehrambenog sektora,

AKTIVNOST F: Objedinjavanje sustava poljoprivrednog znanja i inovacija: F.1. Jačanje veza poljoprivrednih savjetnika sa znanstvenim institucijama, F.2. Razvoj središnjeg poljoprivrednog informacijskog sustava i centra znanja, F.3. Digitalizacija protoka informacija među dionicima AKIS-a, F.4. Poticanje inovacijskih partnerstava.

Uspješnost provedbe Strategije poljoprivrede pratiti će se na razini ostvarenja strateških ciljeva u desetogodišnjem razdoblju do 2030., kako slijedi:

STRATEŠKI CILJ I: planirano je povećanje produktivnosti rada za 120%, čemu će doprinijeti porast stočarske proizvodnje, povećanje površina pod trajnim nasadima i pod staklenicima, smanjenje uporabe pesticida te povećanje udjela proizvodnje energije iz obnovljivih izvora u poljoprivredi;

STRATEŠKI CILJ II: planirano je povećanje udjela prehrambene industrije u BDP-u za 20% te povećanje udjela mladih poljoprivrednika, čemu će doprinijeti izgradnja regionalnih skladišno-distribucijskih centara, povećani značaj kratkih lanaca opskrbe te veći broj projekata ruralnog razvoja namijenjenih mladim i malim poljoprivrednicima;

STRATEŠKI CILJ III: planirano je udvostručenje prosječnog dohotka poljoprivrednika i smanjenje stope siromaštva u ruralnim područjima za 25%, čemu će doprinijeti povećanje navodnjavanih poljoprivrednih površina, bolja ruralna infrastruktura i usluge u ruralnim područjima, veći udio zaposlenih u bioekonomiji i prerađivačkoj industriji te povećanje financiranja istraživanja i inovacija.

Strategijom poljoprivrede (dodatak III) dani su primjeri intervencija i ciljanih mjera za odabrane podsektore.

Područje obuhvata Strategije poljoprivrede preklapa se sa područjima ekološke mreže proglašene Uredbom o ekološkoj mreži i nadležnostima javnih ustanova za upravljanje područjima ekološke mreže i to sa područjima očuvanja značajnim za ptice (POP), područjima očuvanja značajnim za vrste i stanišne tipove (POVS) i posebnim područjima očuvanja značajnim za vrste i stanišne tipove (PPOVS). Detaljni podaci o područjima ekološke mreže dostupni su u sklopu informacijskog sustava zaštite prirode Bioportal (<http://www.bioportal.hr>).

Analizom mogućih utjecaja provedbe Strategije poljoprivrede, uzimajući u obzir sada poznate podatke o Strategije, a to su obuhvat, programska polazišta, utvrđeni strateški ciljevi i aktivnosti i ciljane intervencije koje će se provoditi, uzimajući u obzir pokazatelje za praćenje uspješnosti Strategije poljoprivrede i primjere intervencija i ciljanih mjera za odabrane podsektore u odnosu na ekološke zahtjeve i rasprostranjenost ciljnih vrsta i ciljnih stanišnih tipova, ocijenjeno je da nije moguće isključiti značajne negativne utjecaje Strategije poljoprivrede na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže te je stoga riješeno kao u izreci.

Sukladno odredbama članka 34. i 35. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, broj 85/20) od 23. srpnja 2020. godine Ministarstvo zaštite okoliša i energetike nastavlja sa radom kao Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja (dalje u tekstu Ministarstvo).

Člankom 46. Zakona o zaštiti prirode propisano je da Ministarstvo provodi prethodnu ocjenu i glavnu ocjenu za strategije, planove i programe koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, kao i za one koji se pripremaju i/ili donose na državnoj i područnoj (regionalnoj) razini, a za koje je posebnim propisom kojim se uređuje zaštita okoliša određena obveza strateške procjene ili ocjene o potrebi strateške procjene.

Nadalje člankom 48. stavkom 6. Zakona o zaštiti prirode propisano je da ako Ministarstvo ne isključi mogućnost značajnih negativnih utjecaja strategije, plana ili programa na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže, donosi rješenje da je za strategiju plan ili program obavezna glavna ocjena prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 48. stavkom 7. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži podatke o strategiji, planu ili programu, podatke o ekološkoj mreži, obrazloženje razloga na temelju kojih je isključena mogućnost značajnih negativnih utjecaja na ciljeve očuvanja i cjelovitost područja ekološke mreže ili obrazloženje razloga na temelju kojih je utvrđena obveza provedbe glavne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu.

Člankom 48. stavkom 8. Zakona o zaštiti prirode propisano je da rješenje iz stavka 5. i 6. tog članka sadrži i uvjete zaštite prirode ako se radi o strategiji, planu ili programu u čijem se obuhvatu nalaze zaštićena područja, strogo zaštićene vrste i/ili ugroženi i rijetki stanišni tipovi za koje nisu izdvojena područja ekološke mreže. Zbog nedostatnih podataka vezanih uz prostornu i vremensku raspodjelu postojećih i budućih aktivnosti odnosno ciljanih intervencija i ciljanih mjera koje će se provoditi radi postizanja strateških i općih ciljeva u okviru postupka prethodne ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu nije moguće utvrditi uvjete zaštite prirode koji se odnose na zaštićena područja, strogo zaštićene vrste i/ili ugrožene i rijetke stanišne tipove.

U skladu sa člankom 51. stavak 2. Zakona o zaštiti prirode ovo Rješenje objavljuje se na mrežnoj stranici Ministarstva.

Podnositelj zahtjeva oslobođen je plaćanja upravne pristojbe temeljem članka 8. stavka 1. točka 1 Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine, broj 115/2016).

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Ovo Rješenje je izvršno u upravnom postupku te se protiv njega ne može izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom na području kojeg tužitelj ima prebivalište, odnosno sjedište. Upravni spor pokreće se tužbom koja se podnosi u roku od 30 dana od dana dostave ovog Rješenja.

Tužba se predaje nadležnom upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Dostaviti:

- 1. Ministarstvo poljoprivrede
Ulica Grada Vukovara 78, 10000 Zagreb (R s povratnicom)**
- 2. U spis predmeta, ovdje**